



ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

**П Р И К А З**

от 28 сентября 2022 года № 16

г. Кострома

**Об утверждении доклада о правоприменительной практике**

В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением администрации Костромской области от 28 сентября 2021 года № 434-а «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Костромской области и о признании утратившими силу отдельных постановлений администрации Костромской области»,

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности департамента экономического развития Костромской области в сфере розничной продажи алкогольной продукции за 2021 год (далее – доклад о правоприменительной практике).

2. Разместить доклад о правоприменительной практике на официальном сайте департамента экономического развития Костромской области не позднее 3 дней со дня его утверждения.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя директора департамента Ю.В.Цареву.

Директор департамента

А.А.Свистунов

Утвержден  
приказом департамента экономического  
развития Костромской области  
от 22 октября 2022 № 16

## ДОКЛАД

о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности  
департамента экономического развития Костромской области в сфере  
розничной продажи алкогольной продукции за 2021 год

### I. Общие положения

Настоящий доклад подготовлен во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), содержит обобщенные итоги правоприменительной практики департамента экономического развития Костромской области в 2021 году при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной продукции, и основан на реализации положений:

- 1) Конституции Российской Федерации (принятой всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020);
- 2) Гражданского кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ (часть первая), Гражданского кодекса Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ;
- 3) Налогового кодекса Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ;
- 4) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;
- 5) Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- 6) Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- 7) Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- 8) Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

9) Федерального закона от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации»;

10) постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 № 2219 «О порядке определения органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания»;

11) постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 № 2220 «Об утверждении Правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания»;

12) постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

13) постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2020 № 2348 «О маркировке алкогольной продукции федеральными специальными марками»;

14) постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2466 «О ведении и функционировании единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»;

15) приказа Минфина России от 07.10.2020 № 232н «Об установлении цен, не ниже которых осуществляются закупка (за исключением импорта), поставки (за исключением экспорта) и розничная продажа игристого вина (шампанского)»;

16) приказа Минфина России от 07.10.2020 № 235н «Об установлении цен, не ниже которых осуществляются закупка (за исключением импорта), поставки (за исключением экспорта) и розничная продажа алкогольной продукции крепостью свыше 28 процентов»;

17) приказа Росалкогольрегулирования от 17.12.2020 № 396 «Об утверждении порядка и формата представления в форме электронного документа деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей производителями пива и пивных напитков сидра, пуаре, медовухи, форм и порядка заполнения таких деклараций»;

18) приказа Росалкогольрегулирования от 17.12.2020 № 397 «Об утверждении форм, порядка заполнения, форматов и сроков представления в

электронном виде заявок о фиксации информации в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»;

19) приказа Росалкогольрегулирования от 17.12.2020 № 401 «Об утверждении образцов, перечня реквизитов и элементов защиты федеральных специальных марок для маркировки алкогольной продукции»;

20) приказа Росстандарта от 28.08.2013 № 582-ст Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 51303-2013 «Торговля. Термины и определения»;

21) Закона Костромской области от 29.12.2010 № 22-5-ЗКО «О регулировании розничной продажи алкогольной продукции»;

22) постановления администрации Костромской области от 24.12.2018 № 562-а «Об утверждении порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Костромской области»;

23) административного регламента предоставления департаментом экономического развития Костромской области государственной услуги по выдаче лицензий на розничную продажу алкогольной продукции (за исключением лицензий на розничную продажу вина, игристого вина (шампанского), осуществляемую сельскохозяйственными товаропроизводителями) на территории Костромской области, утвержденного приказом департамента экономического развития Костромской области от 30.06.2016 № 5,

24) приказ департамента экономического развития Костромской области от 30.12.2019 № 8 «Об утверждении административного регламента исполнения департаментом экономического развития Костромской области государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Костромской области».

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению департаментом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

В качестве источников формирования Доклада использованы:

- результаты проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;
- результаты обжалований действий и решений должностных лиц департамента в административном или судебном порядке и иные материалы судебной практики;
- результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности;
- результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан.

## II. Правоприменительная практика департамента экономического развития Костромской области в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Костромской области

На основании постановления губернатора Костромской области от 22.06.2017 № 137 «О департаменте экономического развития Костромской области» департамент экономического развития Костромской области (далее – департамент) является органом исполнительной власти Костромской области, реализующим государственные полномочия в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В соответствии с Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Федеральный закон № 171-ФЗ) к полномочиям субъектов РФ отнесено осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, который включал в себя до 30.06.2021:

1) лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов;

3) государственный контроль за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции.

С 01.07.2021, с учетом внесения изменений в Федеральный закон № 171-ФЗ, предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции являются:

1) соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже

алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции лицами, осуществляющими ее розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

3) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Костромской области (далее – Положение о региональном государственном контроле) утверждено Постановлением администрации Костромской области от 28.09.2021 № 434-а.

В соответствии с требованиями Федерального закона № 171-ФЗ в 2021 году департаментом плановые контрольные (надзорные) мероприятия в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции не проводились, ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не разрабатывался.

Для справки: по состоянию на 31 декабря 2021 года общее количество действующих лицензий на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Костромской области составило 285 лицензий (1482 магазинов и предприятий общественного питания).

В течение 2021 года в адрес департамента в отношении 3 организаций (ООО «ФЭСТУМ», ООО «Прогресс», ООО «24 ГРАДУСА») поступило 6 жалоб и обращений граждан о нарушениях в сфере розничной продажи алкогольной продукции. Все поступившие обращения рассмотрены, по результатам рассмотрения заявителям даны исчерпывающие ответы. Обращения, содержащие сведения о нарушениях требований, проверка соблюдения которых не относится к компетенции департамента, перенаправлялись в соответствующие организации по подведомственности.

Основное количество жалоб и обращений, рассмотренных в рамках имеющихся у департамента полномочий, содержали сведения о реализации алкогольной продукции без лицензии и сопроводительных документов.

В рамках рассмотрения поступившей жалобы в отношении ООО «Прогресс» сотрудники департамента приняли участие в совместной с правоохранительными органами проверочном мероприятии данной организации, по результатам которой должностное лицо ООО «Прогресс» привлечено к административной ответственности.

По результатам проведенного анализа информации о деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, содержащейся в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – ЕГАИС) в части соблюдения порядка учета алкогольной продукции, а именно: своевременное предоставление в ЕГАИС заявок о фиксации информации о подтверждении приема или об отказе в приеме количества поставленной продукции, нарушений не выявлено.

В целях предотвращения нарушения в части соблюдения минимальных розничных цен на алкогольную продукцию департаментом своевременно размещается соответствующая информация на официальном сайте департамента экономического развития Костромской области.

В целях профилактики нарушений обязательных и лицензионных требований в сфере розничной продажи алкогольной продукции департаментом:

1) разработаны проверочные листы (список контрольных вопросов), содержащие исчерпывающий перечень вопросов, рассматриваемых при проведении проверки юридического лица или индивидуального предпринимателя;

2) по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляется консультирование (даются разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (надзора)).

Должностные лица департамента осуществляют консультирование по следующим вопросам:

применения обязательных требований, содержания и последствий их изменения;

о необходимых организационных и (или) технических мероприятиях, которые должны реализовать контролируемые лица для соблюдения новых обязательных требований;

особенностей осуществления государственного контроля.

Консультирование может осуществляться должностным лицом департамента по телефону, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не представляется, за исключением случая, если заявитель просит дать письменный ответ по указанному перечню вопросов посредством направления в департамент письменного обращения в бумажном или электронном виде.

В случае поступления в департамент обращений от контролируемых лиц и их представителей о консультировании по однотипным вопросам департамент размещает на официальном сайте в сети «Интернет» информацию по указанным вопросам.

5) сотрудники департамента принимают участие в публичных обсуждениях правоприменительной практики, проводимых федеральными и региональными органами исполнительной власти;

6) юридические лица и индивидуальные предприниматели информируются об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, о сроках и порядке вступления их в действие путем подготовки и размещения информационных сообщений на официальном сайте департамента, а также освещении в СМИ;

7) изучаются практики субъектов Российской Федерации по профилактике и предупреждению правонарушений в сфере розничной продажи алкогольной продукции;

8) ежегодно разрабатывается и утверждается Программа профилактики правонарушений обязательных требований законодательства в сфере розничной продажи алкогольной продукции, предусматривающая комплекс мер, направленных на предотвращение возможных нарушений (приказ департамента экономического развития Костромской области от 13.12.2021 № 131);

9) в целях противодействия нелегальному обороту алкогольной и спиртосодержащей продукции департаментом регулярно направляется УМВД по Костромской области перечень объектов, реализующих алкогольную продукцию, с нарушением действующего законодательства.

### III. Выводы и предложения

по результатам осуществления департаментом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной продукции

Анализ результатов правоприменительной практики контрольно надзорной деятельности департамента за 2021 год показывает, что осуществление департаментом функции по региональному государственному контролю (надзору) в области розничной продажи алкогольной продукции на территории Костромской области соответствует требованиям действующего законодательства Российской Федерации и Костромской области.

Должностные лица департамента осуществляли региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной продукции на территории Костромской области в соответствии с требованиями законодательства, положением о виде контроля (административными регламентами), должностными инструкциями.

Обжалования действий (бездействия) должностных лиц департамента в 2021 году при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной продукции на территории Костромской области продукции не зарегистрированы.

Предложения по совершенствованию нормативных правовых актов, об актуализации обязательных требований и иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля, отсутствуют.

Отчет об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Костромской области по утвержденной форме федерального статистического наблюдения № 1- контроль за январь-декабрь 2021 года размещен на портале ГАС Управление.