

ДОКЛАД

о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности
департамента экономического развития Костромской области в сфере
розничной продажи алкогольной продукции за 2022 год

I. Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике подготовлен во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), содержит обобщенные итоги правоприменительной практики департамента экономического развития Костромской области в 2022 году при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной продукции, и основан на реализации положений:

- 1) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;
- 2) Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- 3) Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- 4) Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;
- 5) Федерального закона от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации»;
- 6) постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 № 2219 «О порядке определения органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания»;
- 7) постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 № 2220 «Об утверждении Правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается

розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания»;

8) постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2020 № 2348 «О маркировке алкогольной продукции федеральными специальными марками»;

9) постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2466 «О ведении и функционировании единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»;

10) приказа Минфина России от 07.10.2020 № 232н «Об установлении цен, не ниже которых осуществляются закупка (за исключением импорта), поставки (за исключением экспорта) и розничная продажа игристого вина (шампанского)»;

11) приказа Минфина России от 07.10.2020 № 235н «Об установлении цен, не ниже которых осуществляются закупка (за исключением импорта), поставки (за исключением экспорта) и розничная продажа алкогольной продукции крепостью свыше 28 процентов»;

12) приказа Росалкогольрегулирования от 17.12.2020 № 396 «Об утверждении порядка и формата представления в форме электронного документа деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей производителями пива и пивных напитков сидра, пуаре, медовухи, форм и порядка заполнения таких деклараций»;

13) приказа Росалкогольрегулирования от 17.12.2020 № 397 «Об утверждении форм, порядка заполнения, форматов и сроков представления в электронном виде заявок о фиксации информации в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»;

14) приказа Росалкогольрегулирования от 17.12.2020 № 401 «Об утверждении образцов, перечня реквизитов и элементов защиты федеральных специальных марок для маркировки алкогольной продукции»;

15) Закона Костромской области от 29.12.2010 № 22-5-ЗКО «О регулировании розничной продажи алкогольной продукции»;

16) постановления администрации Костромской области от 28.09.2021 № 434-а «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Костромской области и о признании утратившими силу отдельных постановлений администрации Костромской области».

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению департаментом экономического развития Костромской области (далее – департамент) и его

должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

В качестве источников формирования доклада о правоприменительной практике использованы:

результаты проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

результаты обжалований действий и решений должностных лиц департамента в административном или судебном порядке и иные материалы судебной практики;

результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности;

результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан.

II. Правоприменительная практика

департамента экономического развития Костромской области в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Костромской области

На основании постановления губернатора Костромской области от 22.06.2017 № 137 «О департаменте экономического развития Костромской области» департамент экономического развития Костромской области (далее – департамент) является исполнительным органом Костромской области, реализующим государственные полномочия в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Костромской области.

В соответствии с Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Федеральный закон № 171-ФЗ) к полномочиям субъектов РФ отнесено осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, который включает в себя:

1) соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции

при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции лицами, осуществляющими ее розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

3) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Костромской области (далее – Положение о региональном государственном контроле) утверждено Постановлением администрации Костромской области от 28.09.2021 № 434-а.

В соответствии с пунктом 5 статьи 23.1. Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В 2022 году в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились в связи с отсутствием оснований, предусмотренных пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В октябре 2022 года сотрудники департамента участвовали в качестве специалистов в проверке, организованной прокуратурой Костромской области,

направленной на выявление и пресечение фактов незаконной реализации алкогольной продукции в объектах общественного питания:

в баре ООО «Анира» г. Кострома, ул. Островского, 57А;

в баре ООО «ФЭСТУМ» г. Кострома, пр-т Речной, д. 10.

По результатам проверочных мероприятий прокуратурой города Костромы вынесено постановление о возбуждении дела об административных правонарушениях в отношении ООО «Анира» и ООО «ФЭСТУМ». Материалы дел направлены для рассмотрения в суд.

В целях управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляется региональный государственный контроль (надзор), подлежит отнесению к определенной категории риска.

Приказом департамента экономического развития Костромской области от 30.12.2021 № 148 «Об утверждении Перечня объектов розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории Костромской области с присвоением категории риска» утвержден Перечень юридических лиц, деятельность которых отнесена к определенной категории риска. Указанный перечень размещен на официальном сайте департамента экономического развития Костромской области в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».

В 2022 году организации, осуществляющие регулируемую деятельность, отнесены к категории низкого риска.

Критерием отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) к категории низкого риска является отсутствие обстоятельств, являющихся основанием для отнесения деятельности контролируемого лица к более высоким категориям риска.

По результатам проведенного анализа информации о деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, содержащейся в единой государственной автоматизированной информационной системе учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – ЕГАИС) в части соблюдения порядка учета алкогольной продукции, а именно: своевременное предоставление в ЕГАИС заявок о фиксации информации о подтверждении приема или об отказе в приеме количества поставленной продукции, нарушений не выявлено.

В целях предотвращения нарушения в части соблюдения минимальных розничных цен на алкогольную продукцию департаментом своевременно размещается соответствующая информация на официальном сайте департамента экономического развития Костромской области.

В целях профилактики нарушений обязательных и лицензионных требований в сфере розничной продажи алкогольной продукции департаментом:

1) разработаны проверочные листы (список контрольных вопросов), содержащие исчерпывающий перечень вопросов, рассматриваемых при проведении проверки юридического лица или индивидуального предпринимателя;

2) по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляется консультирование (даются разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (надзора)).

Должностные лица департамента осуществляют консультирование по следующим вопросам:

применения обязательных требований, содержания и последствий их изменения;

о необходимых организационных и (или) технических мероприятиях, которые должны реализовать контролируемые лица для соблюдения новых обязательных требований;

особенностей осуществления государственного контроля.

Консультирование может осуществляться должностным лицом департамента по телефону, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не представляется, за исключением случая, если заявитель просит дать письменный ответ по указанному перечню вопросов посредством направления в департамент письменного обращения в бумажном или электронном виде.

В случае поступления в департамент обращений от контролируемых лиц и их представителей о консультировании по однотипным вопросам департамент размещает на официальном сайте в сети «Интернет» информацию по указанным вопросам.

3) сотрудники департамента принимают участие в публичных обсуждениях правоприменительной практики, проводимых федеральными и региональными органами исполнительной власти;

4) юридические лица и индивидуальные предприниматели информируются об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, о сроках и порядке вступления их в действие путем подготовки и размещения информационных сообщений на официальном сайте департамента, а также освещении в СМИ;

5) изучаются практики субъектов Российской Федерации по профилактике и предупреждению правонарушений в сфере розничной продажи алкогольной продукции;

6) ежегодно разрабатывается и утверждается Программа профилактики правонарушений обязательных требований законодательства в сфере розничной продажи алкогольной продукции, предусматривающая

комплекс мер, направленных на предотвращение возможных нарушений (приказ департамента экономического развития Костромской области от 20.12.2022 № 158).

В рамках реализации Программы профилактики в 2022 году проводились следующие профилактические мероприятия, в том числе:

профилактические визиты – в отношении 9 организаций (14 объектов);

консультирование – ежедневно по телефону и личном приёме;

информирование (размещение информационных материалов на официальном сайте департамента, посредством электронной связи с организациями).

7) в целях противодействия нелегальному обороту алкогольной и спиртосодержащей продукции департаментом регулярно направляется УМВД по Костромской области перечень объектов, реализующих алкогольную продукцию, с нарушением действующего законодательства.

III. Выводы и предложения

по результатам осуществления департаментом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной продукции

Анализ результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности департамента за 2022 год показывает, что осуществление департаментом функции по региональному государственному контролю (надзору) в области розничной продажи алкогольной продукции на территории Костромской области соответствует требованиям действующего законодательства Российской Федерации и Костромской области.

Должностные лица департамента осуществляли региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной продукции на территории Костромской области в соответствии с требованиями законодательства, положением о виде контроля (административными регламентами), должностными инструкциями.

Обжалования действий (бездействия) должностных лиц департамента в 2022 году при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной продукции на территории Костромской области продукции не зарегистрированы.

Предложения по совершенствованию нормативных правовых актов, об актуализации обязательных требований и иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля, отсутствуют.