

Утвержден
приказом департамента экономического
развития Костромской области
от 28 февраля 2023 года № 22

ДОКЛАД

о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности департамента экономического развития Костромской области за 2022 год в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных и цветных металлов

I. Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике подготовлен во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), содержит обобщенные итоги правоприменительной практики департамента экономического развития Костромской области при осуществлении в 2022 году федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов (далее - лицензионный контроль), и основан на реализации положений:

- 1) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;
- 2) Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- 3) Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ);
- 4) Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- 5) Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- 6) постановления Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 года № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;
- 7) постановления Правительства Российской Федерации от 28.05.2022 № 980 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, а также обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения (далее – постановление № 980);

8) приказам Минпромторга России от 21.01.2021 № 106 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках предоставления лицензий на деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов»;

9) постановления администрации Костромской области от 02.09.2008 № 310-а «Об уполномоченном органе по лицензированию отдельных видов деятельности на территории Костромской области»;

10) постановления администрации Костромской области от 13.10.2008 № 360-а «Об утверждении Перечня лома и отходов цветных металлов, разрешенных для приема от физических лиц на территории Костромской области»;

11) постановления губернатора Костромской области от 22.06.2017 года № 137 «О департаменте экономического развития Костромской области».

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению департаментом экономического развития Костромской области (далее – департамент) и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

В качестве источников формирования доклада о правоприменительной практике использованы:

результаты проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

результаты обжалований действий и решений должностных лиц департамента в административном или судебном порядке и иные материалы судебной практики;

результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности;

результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан.

II. Организация и проведение мероприятий по контролю (надзору) в подконтрольной сфере деятельности

Департамент экономического развития Костромской области (далее – департамент) является органом исполнительной власти Костромской области, уполномоченным на организацию и осуществление федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов на основании постановления губернатора Костромской области от 22.06.2017 № 137 «О департаменте экономического развития Костромской области».

В 2022 году плановые контрольные (надзорные) мероприятия осуществлялись:

с 01.01.2022 по 28.02.2022 с учетом положений Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

с 01.03.2022 с учетом положений Федерального закона № 248-ФЗ.

Постановлением № 980 определено, что лицензионный контроль в указанной сфере деятельности осуществляется посредством проведения профилактических мероприятий, плановых контрольных (надзорных) мероприятий, внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ.

К контрольным (надзорным) мероприятиям в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных и цветных металлов Постановлением № 980 отнесены выездная проверка, инспекционный визит. Пунктом 35 постановления № 980 определены виды профилактических мероприятий: информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит.

Планом, согласованным с прокуратурой Костромской области, в 2022 году предусмотрено проведение плановой выездной проверки ООО «ЮПИТЕР», которая проведена в феврале 2022 года. В ходе указанной проверки выявлены нарушения лицензионных требований к осуществлению деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов, организации выдано предписание об их устранении, исполненное в установленных срок. Грубые нарушения (установлены пунктом 6 постановления № 980), являющиеся основанием для приостановления либо аннулирования лицензии, а также для привлечения к административной ответственности, не выявлены.

Действия (бездействие) должностных лиц департамента при проведении выездной внеплановой проверки со стороны контролируемого лица обжалованы не были.

Статьей 22 Федерального закона № 248-ФЗ определено, что государственный контроль (надзор) осуществляется на основе управления рисками причинения ущерба, определяющего выбор профилактических

мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

В соответствии со статьей 23 Федерального закона № 248-ФЗ, пунктом 22 постановления № 980 проведено отнесение объектов контроля к категориям риска (перечень утвержден приказом департамента от 25.07.2022 № 72). Все объекты контроля в подконтрольной сфере деятельности отнесены к средней либо низкой категории риска.

Категорирование объектов в соответствии с нормами законодательства проводится один раз в год до 1 августа текущего года для применения в следующем году. При этом планирование контрольных (надзорных) мероприятий осуществляется в соответствии с установленными категориями риска объектов контроля. Периодичность проведения контрольных (надзорных) мероприятий определена пунктом 28 постановления № 980.

III Соблюдение обязательных требований

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю за осуществлением деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов утвержден приказом департамента от 22.08.2022 № 12.

На постоянной основе проводится работа по оценке актуальности и полноты перечня и текстов правовых актов, содержащих обязательные требования, осуществляется мониторинг обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, применяемых при осуществлении мероприятий по контролю, при необходимости проводится актуализация указанных перечней.

Приказом Минпромторга России от 24.02.2022 № 552 утвержден индикатор риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов: установление факта владения на праве собственности или ином законном основании двумя или более лицензиатами производственным объектом для осуществления работ (услуг) ,составляющих лицензируемый вид деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов.

В связи с тем, что в 2022 году проведена только одна внеплановая выездная проверка, говорить о типовых нарушениях, совершаемых лицензиатами при осуществлении лицензируемой деятельности, на основании данных отчетного года не правомерно. В то же время, исходя из практики прошлых лет, можно выделить наиболее часто встречающиеся нарушения:

несоответствие договоров аренды нормам Гражданского кодекса Российской Федерации, истечение сроков их действия на момент проведения контрольного мероприятия;

отсутствие на объекте технической документации на установленное оборудование, истечение сроков поверки оборудования на момент проведения контрольного мероприятия;

отсутствие либо истечение сроков действия документов, подтверждающих наличие соответствующей квалификации у работников, отсутствие либо непредставление документов, подтверждающих наличие трудовых отношений с проверяемым лицом;

нарушение оформления первичной документации по приему лома черных и цветных металлов: заявлений ломосдатчиков, приемо-сдаточных актов (далее – ПСА), книги учета ПСА, журналов отгрузки лома (отсутствие заявлений ломосдатчиков, не заполняются отдельные сроки заявлений и ПСА, в том числе отметки о проведении радиационного контроля и контроля на взрывобезопасность, о предъявленных документах, удостоверяющих личность и т.п.)

В целях предупреждения нарушений обязательных требований при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов департаментом утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении лицензионного контроля (приказ департамента от 13.12.2021 № 131).

Целями программы являются:

предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере деятельности;

создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

В 2022 году департаментом при исполнении программы проводились следующие мероприятия:

анализ и обобщение правоприменительной практики;

проведение публичных слушаний правоприменительной практики;

мониторинг законодательства в части изменения обязательных требований;

поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте департамента перечня нормативных актов, регулирующих осуществление подконтрольной деятельности;

разработка и размещение на официальном сайте департамента перечня обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом контроля;

информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе: опубликование руководств по

соблюдению обязательных требований, проведение консультаций по разъяснению обязательных требований.

В целях достижения открытости и доступности на официальном сайте департамента (der.kostroma.gov.ru) организован раздел Контрольно-надзорная деятельность.

Программой профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов на 2023 год, утвержденной приказом департамента от 20.12.2022 № 156, предусмотрено проведение 7 профилактических визитов

Предложения по совершенствованию нормативных правовых актов, об актуализации обязательных требований и иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля, отсутствуют.